

公平交易委員會

「國內藥品市場競爭規範議題」座談會會議資料

一、背景說明

鑑於國際藥廠在國外屢有被查處違反競爭法之案例（如附件），本會為參考國外競爭法主管機關在考量創新誘因與競爭秩序下，對於藥品產業之介入方式，以及進一步瞭解國內整體藥品市場結構、產業鏈及競爭現況，並與相關學者專家、主管機關及藥品相關公、協會進行溝通、聯繫，爰召開本次會議。

二、討論議題

議題一：藥品交易過程之競爭問題（藥品公協會）

藥品產業攸關國民健康甚鉅，因而受目的事業主管機關高度監管，藥品之製造、運送、銷售等相關業者，皆需取得許可方得從事相關業務，又由於藥品研發及製造除涉及高度專業外，銷售過程亦分工精細，另在儲存與運輸過程中，除需維持穩定環境以避免影響藥品品質，藥品物流業者甚至更進一步提供藥品採購及退貨管理等服務。因此，國內藥品交易過程中衍生之競爭問題（例如行銷合作、搭買搭售、固定價格…等），係本會欲探討之議題。

議題二：原廠藥、國產與進口學名藥之競爭情形（食藥署、健保署、藥品公協會、學者專家）

據 2022 年醫藥產業年鑑，2021 年國產學名藥銷售額約占我國學名藥總銷售額 51.5%，進口學名藥銷售額約占 48.5%，惟臺灣學名藥共約 4,800 項產品，其中國產學名藥約占 84.8%，進口學名藥約占 15.2%，可看到部分國產學名藥產品品項高度重疊，廠商間競爭激烈。故本會欲瞭解原廠藥（包含專利

期內及逾專利期)、國產學名藥及進口學名藥間之競爭情形，以增進對藥品產業輪廓應有之認識。

- 討論重點：1. 國內學名藥之處方藥及非處方藥比例、健保支付或自費比例。
2. 原廠藥逾專利期後之市場競爭態勢。

議題三：國外藥品產業違反競爭法案例與我國公平法之適用關係（食藥署、健保署、藥品公協會、學者專家）

歐盟 2019 年發布「製藥產業中的競爭執法行動(2009-2017)」報告，共做出 29 件干預決定；又 2021 年英國競爭及市場管理局認為，甲狀腺藥物廠商從 2009 年至 2017 年將該藥品價格由 20 英鎊增加至 248 英鎊（28 顆/盒），屬超額訂價行為，因此處逾 1 億英鎊的罰款；另 2022 年韓國公平會認定，AZ 及 Alvogen 達成協議，由 Alvogen 暫停 Zoladex 學名藥上市，以換取 AZ 在韓國銷售 3 種產品的獨家權利，2 家藥廠最終共被處 26 億韓元罰款。

在全球化趨勢下，藥品之供應及市場皆已突破地域限制，故以國外案例為借鏡，並思考如何避免國際及國內業者於我國誤觸公平法之紅線，係本會所關注之議題。

- 討論重點：1. 藥品相關業者在國外涉及競爭法之行為，是否於我國亦有類似行為。
2. 公平會可協助藥品相關業者降低違法風險之方式。